

привязка в таких документах неизбежно влечет их моральное устаревание, препятствует внедрению более новых и перспективных технологий.

Целесообразным является в указанном Законе в отдельной главе урегулировать особенности использования электронной цифровой подписи как отдельного вида электронной подписи, не отрицая при этом возможность применения для электронного документооборота иных технологий электронной подписи.

В отношении признания за электронным документом доказательственной силы с учетом положений статьи 11 вышеназванного Закона, по нашему мнению, достаточно соответствующих положений в процессуальных законодательных актах:

- в части первой статьи 192 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, согласно которой документы, полученные с помощью электронной, вычислительной и другой техники, являются доказательствами при условии их надлежащего оформления;

- в части первой статьи 84 Хозяйственного процессуального кодекса, согласно которой письменными доказательствами являются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для дела, акты, договоры, справки, товарно-транспортные накладные, деловая корреспонденция, иные документы, в том числе полученные посредством факсимильной, электронной или иной связи либо иным способом, позволяющим установить достоверность документа.

Положений данных статей достаточно для использования электронных документов в качестве доказательства в суде. В случае возникновения у суда либо сторон сомнений в подлинности электронных документов, судом в установленном порядке может назначаться проведение соответствующей экспертизы.

Правовое регулирование отношений в сфере информатизации и его совершенствование как одно из перспективных направлений правотворчества

А.В. Бобцов

помощник Председателя Верховного Суда Республики Беларусь

Повсеместное применение компьютерных технологий, глобальные процессы информатизации, затрагивающие все сферы человеческой деятельности, на сегодняшний день являются определяющими не только для развития Республики Беларусь, но и для всего мирового сообщества. Анализируя зарубежный опыт экономического развития, можно утверждать, что значение современных информационных технологий и систем телекоммуникаций являются одними из определяющих составляющих в процессе достижения экономического и социально-гуманитарного прогресса.

Формирование рыночных механизмов экономики, создание необходимых условий функционирования основных субъектов рынка — товаропроизводителей и потребителей, требуют создания адекватных этим

процессам механизмов правового регулирования, и в особенности это касается информационной сферы, поскольку данная сфера сегодня должна обеспечивать информационную поддержку субъектов рыночного механизма на всех стадиях производства и потребления продукции и услуг, а также во всех областях их деятельности. При функционировании реальной рыночной экономики возникает потребность в информации о производителях, возможных потребителях, поставщиках сырья, комплектующих и технологиях, ценах, положении на товарных рынках и рынках капитала, ситуации в деловой жизни, общей политической и экономической конъюнктуре не только в собственной стране, но и во всем мире, долгосрочных тенденциях развития экономики, перспективах развития науки и техники и возможных результатах, правовых условиях хозяйствования и многом другом. Достижение эффективного удовлетворения потребностей в информации подобного рода способно обеспечить применение последних достижений информационно-коммуникационных технологий, создание современных и надёжных программных комплексов и систем сбора, передачи, систематизации, анализа и хранения информации, а также обеспечение доступа к ней пользователей.

Информатизация, основанная на развитии информационных технологий, национальных и глобальных телекоммуникационных сетей, открывает принципиально новые возможности организации экономической жизни и трудовой деятельности людей, активизируя процессы развития здравоохранения и образования, защиты окружающей среды, предупреждения природных, социально-экономических и политических чрезвычайных ситуаций и кризисов, создания системы эффективного государственного управления и результативного развития международных отношений.

Сегодня информатизация затрагивает практически все сферы социальной жизни страны, выравнивая уровень научно-технической базы и способствуя дальнейшему развитию информационных технологий. Как всякое социальное явление, информатизация находится в сложной взаимосвязи с такими социальными регуляторами, как право, мораль и нравственность.

Как процесс, информатизация имеет достаточно сложную структуру и является особым правовым объектом во всех своих составных частях и элементах. И если сказать, что информатизация является совершенно новой предметной сферой правового регулирования, то это будет не совсем правильно. Информация, средства связи, научно-технические разработки в этих областях всегда привлекали внимание ученых правоведов. Проблематика сложного и многогранного процесса информатизации прошла длинный путь включения в механизмы социальной и политической жизни.

В 60-70 годы прошедшего столетия научно-технический уровень решения технологических проблем не намного отставал, а кое в чем и превосходил зарубежные разработки. В эти годы был заложен основательный фундамент для комплексной автоматизации производства и управления. Но «перестроечные реформы» отодвинули реализацию многих возможностей и значительно увеличили разрыв в научно-техническом потенциале, а главное - в практическом усвоении современных

информационных технологий.

С начала 90-х годов в целях обеспечения научно-технических, производственно-технологических и организационно-экономических условий создания и развития информационных технологий, инфраструктуры, системы формирования информационных ресурсов, было положено начало построения правового базиса информатизации. Одним из первых нормативных правовых актов, принятых в нашем государстве в данной сфере, явилось Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 ноября 1991 года № 444 «О программе информатизации Республики Беларусь», которым в целях ускорения информатизации республики и создания информационной сети как составной части инфраструктуры рыночной экономики, была одобрена программа информатизации Республики Беларусь на 1991-1995 годы и на период до 2000 года. Названной программой предусматривалась информатизация трех основных сфер: социальной, материального производства и управления.

Возникла объективная необходимость в правовом регулировании процессов в этой области. В результате был разработан и в сентябре 1995 года принят Закон Республики Беларусь «Об информатизации», в котором сделана попытка урегулировать правоотношения, возникающие в процессе формирования и использования документированной информации и информационных ресурсов; создания информационных технологий, автоматизированных или автоматических информационных систем и сетей; порядок защиты информационного ресурса, а также прав и обязанностей субъектов, принимающих участие в процессах информатизации.

В настоящее время акценты правотворчества в области информатизации заметно изменились. Внимание уделяется каждому компоненту информационной среды, информационным ресурсам и средствам коммуникаций, которые обретают новое качество в связи с созданием сетевых механизмов приема-передачи информации самого разного назначения и содержания.

Сегодня обеспечить развитие экономики и культуры, совершенствование демократических институтов, эффективную интеграцию в мировое сообщество может только то государство, которое реально управляет жизненно важными общественными процессами. Одним из таких процессов является информатизация, которая способна в полном объеме обеспечить возможность эффективной реализации права на получение, хранение и распространение самой разнообразной информации, ее доступности каждому гражданину. В этой связи государству предстоит предпринять необходимые правовые, экономические, организационные меры, содействующие развитию информатизации.

В этой связи следует отметить, что в настоящее время в Республике Беларусь активизировалась деятельность, направленная на выполнение широкого комплекса работ, ориентированных на развитие и применение информационных и коммуникационных технологий в различных сферах деятельности общества: в государственном и местном управлении, политике

и экономике, науке и культуре, в других областях человеческой жизни. Поэтапно реализуются проекты по созданию сетевой инфраструктуры государственных органов, обеспечивающей взаимодействие между ними на базе формирования единого национального информационного ресурса, выход в глобальную международную информационную сеть.

27 декабря 2002 года Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №1819 утверждена Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003 - 2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь», основной целью которой является формирование единого информационного пространства как одного из этапов перехода к информационному обществу, что создаст условия для повышения эффективности функционирования экономики, государственного и местного управления, обеспечения прав на свободный поиск, передачу, распространение информации о состоянии экономического и социального развития общества.

В связи с изложенным можно сделать вывод, что государство уделяет процессам информатизации если и не совсем достаточное внимание, то реально видит отдельные проблемы и достаточно четко определяет перспективы дальнейшего развития данной сферы.

Однако при всестороннем анализе происходящих в стране процессов информатизации прослеживается ряд негативных тенденций, заключающихся в ведомственном технократическом подходе, при котором осуществляется закупка средств вычислительной техники и построение информационных сетей. Вместе с тем основные цели информатизации, такие как повышение оперативности и качества принятия управленческих решений, экономической эффективности субъектов хозяйствования, уровня предоставляемых услуг и т.п. отошли на второй план. В результате, несмотря на повсеместное распространение современных программных и технических средств информатизации, информационное обеспечение государственных органов, юридических и физических лиц находится на достаточно низком уровне.

Указанные выше проблемы возникли в силу многих причин, это и экономические, и политические, и организационные трудности, среди них и проблема совершенствования законодательной базы и системы государственного регулирования отношений в данной области.

Происходит специализация сферы информационных технологий, что, безусловно, имеет позитивное значение, но одновременно создает и угрозу отрыва информационной среды от реальных проблем, решаемых в разных секторах социальной жизни нашего общества.

По сути, основными факторами, оказывающими существенное влияние на уровень информатизации, являются научно технический потенциал и объем материальных ресурсов, которые направляются на ее развитие, а уже степень реализации и внедрения во многом определяются законодательством, регулирующим названное правоотношение. Именно законодательство может выступить тем фактором, который либо будет способствовать широкому внедрению в жизнь общества тех или иных информационно-

коммуникационных технологий, либо наоборот, препятствовать этому процессу.

Возникновение целого комплекса новых общественных отношений требует соответствующего правового регулирования. Необходимость этого определяется тем, что с одной стороны, правовая неопределенность участников данных правоотношений влечет их правовую незащищенность, что в свою очередь сдерживает дальнейшее развитие и распространение данных правоотношений, а с другой, отсутствие соответствующих законов создает правовой вакуум, который неизбежно будет заполнен нормативными актами подзаконного характера, что, как правило, ведет к административному произволу и чрезмерной зарегулированности™ данной сферы.

Передовые технологии, не находя поддержки в научно-производственных структурах, в управлении, не имея финансовой основы для продолжения и внедрения, зачастую без отдачи ресурса интеллектуального потенциала уходят за рубеж через Интернет.

Сегодня решать разные стороны информационных процессов локально уже невозможно. Требуются согласованные и комплексные приемы регулирования в этой области, что обуславливает потребность в оценке практики планирования и стратегического прогноза в области развития законодательства по всем проблемам информатизации.

Кроме того, в связи с отсутствием должного правового обеспечения информатизации, в условиях, когда обычные правоотношения приобретают определенную опосредованность, у ряда граждан возникает чувство безнаказанности за совершаемые посредством информационно-коммуникационных технологий противоправные действия. Это, в свою очередь, создает условия для существования таких негативных явлений, как нарушения прав в сфере интеллектуальной собственности, массовая рассылка электронных писем рекламного характера (спама), которые затрудняют работу пользователей с необходимой и ценной для них информацией, получаемой посредством электронной почты, а иногда даже приводит и к сбою работы крупных сетевых подсистем, способствует развитию киберпреступности, незаконному сбору персональной информации и т.п.

По сути дела, должна быть сформирована целая отрасль права, такая, как «Информационное право», которая бы включила в себя всю совокупность информационного законодательства и его отдельных направлений с учетом задач информационной политики государства. Кроме того, следует обеспечить разработку новых законов, их согласование в информационной сфере с законодательством в других областях, обеспечить его применение и принять участие в разработке международного законодательства.

Следует иметь в виду, что большинство возникающих в информационной сфере правоотношений по своей сущности являются новой формой реализации уже существующих видов правоотношений, которые посредством информатизации могут быть реализованы иными, ранее неизвестными методами и не должны восприниматься как совершенно новый вид

правоотношений. В этой связи при решении вопроса о необходимости урегулирования подобных правоотношений необходимо учитывать то, что уже существует вполне проработанное законодательство, сформированное на протяжении достаточно длительного периода времени и регулирующие такие базовые правоотношения как, например, торговля, страхование, банковская деятельность. Соответственно для учета специфики правоотношений, реализуемых посредством новых информационно-коммуникационных технологий требуется всего лишь внести необходимые дополнения и изменения в уже действующее законодательство.

Кроме того, требуется выявить соотношение норм законодательства и реальных отношений в данной социальной сфере, систематизировать предметные области отношений. Здесь идет речь о предметах, связанных с информацией и информатизацией. Это реальные предметные области отношений, которые невозможно назвать только информационными. Они с точки зрения и содержания, и методов правового регулирования разные: производственные, трудовые, творческие, финансовые, обменные (коммерческие, рыночные и некоммерческие), управленческие, потребительские (пользовательские), законные и противоправные. Но во всех случаях предметом отношений будут либо информация в самых разных формах, либо средства, структуры, системы информатизации, т.е. процесса включения информационного ресурса и информационной инфраструктуры в систему потребления и обмена.

Универсальность и проникновение информации во все без исключения области человеческих отношений делают достаточно трудной классификацию предметов правового регулирования. Происходит либо сужение сферы за счет внутрисистемных процессов в области информатики (сбор, обработка, передача и т.д.), либо размывание предмета, которое и приводит к утрате сути отношений. Тем не менее, как самостоятельный вид технологий поиска, доставки, предложения, обработки и применения информации - это сфера отношений, нуждающихся в регулировании средствами права и, прежде всего, законодательства.

Обозначая области предметных отношений, первые концепции в данной сфере законодательства первоначально выделяли четыре предметные области: право на информацию; формирование информационного ресурса; создание и применение информационных технологий, средств информатизации; защита прав на информацию и самой информации. В своей основе этот подход реализован в Законе Республики Беларусь «Об информатизации».

Несколько позже В.А. Копылов в своей работе представил пять предметных областей правового регулирования: создание и распространение оперативной исходной и производной информации; формирование стационарных и тиражируемых информационных ресурсов и предоставление их пользователю; реализация права на информацию в разрезе поиска, получения, передачи и потребления; создание и использование информационных систем и их сетей на основе информационных технологий и средств их обеспечения; создание и применение средств и механизмов

информационной безопасности.

Достоинство предложенной им модели отношений, подлежащих правовому регулированию, в обобщении целевой функции права. Она представляет функцию регулирования в совокупности решения четырех проблем; право (позитивное закрепление), ограничение, обязанность, ответственность.

Если начинать с самого широкого фронта прав и обязанностей в области информации, то на первое место следует поставить право на информацию в его полном конституционном составе - создание (производство), поиск, получение, передача, распространение информации. Самостоятельным предметом является формирование и использование информационного ресурса, а также государственное управление отдельными видами информационных ресурсов, включая научно-техническую, статистическую, финансовую, геологическую, экологическую и иные виды информации с учетом сфер ведения органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц и граждан, а также исключительные права отдельных субъектов правоотношений относительно отдельных видов информации (информационного ресурса) в области управления: учет, регистрация, определение правового режима отдельных видов информационных ресурсов.

Самостоятельным участком в области формирования информационных ресурсов является такой предмет деятельности и правового регулирования, как документирование информации, разработка стандартов в этой области, включая стандарты на электронный документ, его подпись, на документооборот в управленческой и деловой сферах. Безусловно, серьезным шагом на этом пути явилось принятие 10 января 2002 года Закона Республики Беларусь «Об электронном документе», в котором определены правовые основы применения электронных документов, основные требования, предъявляемые к ним, права, обязанности и ответственность участников правоотношений, возникающих в сфере обращения электронных документов. Однако до настоящего времени так и не создано реального правового механизма практической реализации норм названного Закона.

Предметными областями информатизации являются в настоящее время разработка и использование информационных технологий и информационных продуктов; формирование информационных систем и на их основе информационных сетей; регулирование правового статуса систем и сетей - их сертификация, стандартизация, лицензирование отдельных видов деятельности и услуг. Здесь также в самостоятельные рубрики информационных систем выделяются СМИ, библиотеки, включая электронные библиотеки, архивы, фонды, музеи и иные виды информационных систем. Вместе с тем и в этой области имеются отдельные проблемы. Так, например, несмотря на то, что в республике сложилась достаточно четкая библиотечная инфраструктура, построенная по административно-территориальному и ведомственному принципам, в которой каждая информационно-библиотечная система занимает свое место, все еще отсутствует единый организационный центр,

который бы позволил интегрировать все имеющиеся в государстве информационные ресурсы.

Сегодня важно выделить в особую предметную область отношения в системе Интернет, её региональных и функциональных структурах. К сожалению, законодательных актов, четко регламентирующих это правоотношение, у нас пока не имеется.

Кроме того, неоспоримое значение имеет предметная область информатизации, относящаяся к созданию и поддержанию структур, производящих информационные технологии, внедряющих их в самые разные области человеческой деятельности, формирование инфраструктуры систем и сетей, обслуживающих различных потребителей.

Создание информационного и технологического продукта в области информатизации самым существенным образом затрагивает интересы научных и технологических кадров. Проблема защиты прав в области интеллектуальной собственности - одна из острейших в настоящее время. Использование продукта в сети Интернет снимает многие вопросы, поскольку система является открытой и проблема авторства как бы остается в стороне. Однако следует не забывать и об обеспечении интересов авторов информационного продукта. Возникает достаточно сложный вопрос: как соблюсти принцип свободы доступа, бесплатности получения массовой информации и соблюдения интересов автора.

Завершая тему представления предметных областей правового регулирования в информационной сфере, следует отметить, что сформировалась потребность в осмыслении и введении в оборот совершенно новых нормативно-правовых аспектов регулирования правоотношений в области информационной безопасности.

В этой связи представляется целесообразным разработать и принять нормативный правовой акт, который бы обеспечил права граждан на получение информации и защитил их от недостоверной и необъективной информации.

Следует отметить, что нельзя ожидать от субъектов законотворческой деятельности решения всех проблем информатизации. Также это невозможно сделать в рамках какой-либо одной отрасли права, поскольку информатизация - это социальный, научно-технический, экономический, организационный и управляемый процесс, в его урегулировании задействованы почти все известные отрасли права: конституционное, административное, гражданское, уголовное, финансовое и т.д.

Кроме того, при разработке законопроекта необходимо принимать во внимание многие акты международного права, в том числе и осуществляющие регулирование межгосударственных отношений в области информатизации, а также на уже существующие в отдельных странах национальные нормативные правовые акты, которыми урегулирована данная сфера правоотношений. В международном праве организациями, входящими в структуру ООН и Европейского Союза, уже проделана огромная работа в данном направлении: разработан и принят целый комплекс международных

нормативных актов (модельные законы UNCITRAL, многочисленные директивы Европейского Союза и др.), выработаны рекомендации и соответствующие предложения, направленные на оказание помощи странам в деле совершенствования их национального законодательства, которые по своей сути представляют собой согласованную позицию мирового сообщества по проблемам и перспективам правового регулирования правоотношений, возникающих в рассматриваемой сфере.

Таким образом, взаимодействие новых процессов информатизации и становления: информационного общества с правовой системой касается всех отраслей законодательства и носит комплексный характер, требующий всестороннего подхода при решении вопроса о создании правовой основы существования и развития названных правоотношений.

Правовые аспекты развития электронной торговли в Украине

Е.Ю. Емельянова

*заместитель начальника Управления внешнеэкономической политики
Министерства экономики Украины*

Глобализация экономического развития вытекает из глубокой взаимозависимости составных частей мирового хозяйства из его единства и целостности, которые усиливаются в условиях широкого развертывания интернационализации производства, обращения и потребления, интенсификации интеграционных процессов.

Глобализация экономики включает в себя такие основные элементы:

- систему международного сотрудничества;
- мировой рынок и международную торговлю;
- международную валютно-финансовую систему;
- международную научно-техническую сферу.

Основные цели глобализации экономики состоят в расширении для всех стран доступа к мировым рынкам, во взаимном устранении тарифных и нетарифных барьеров. Благодаря чему произошли позитивные сдвиги в структуре мирового товарного обращения, характеризующиеся увеличением доли готовых промышленных изделий при соответствующем уменьшении удельного веса сырьевых товаров.

Второй определяющей чертой новой мировой экономики стало активное развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, программирования, создание систем анализа и прогноза экономических ситуаций, укрепление и кристаллизация рынков на основе новых информационных технологий.

Электронная торговля в современном мире приобрела глобальный и разветвленный характер. Наметился быстрый процесс интернационализации, а также глобализации рынков, проявляющийся в том, что компании по производству товаров используют поставщиков компонентов в одной части мира, организуют сборочные операции в другой, а продают готовую продукцию в третьей.

Возможность через Интернет купить товар, обеспечить его сопровождение